



ЭВОЛЮЦИЯ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША

А. Н. Ключко, студент 2-го курса,
e-mail: klartem@mail.ru
ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный
университет имени Иммануила Канта»



Н. А. Ключко, студент 1-го курса,
e-mail: kail21_39@mail.ru
ФГБОУ ВО «Калининградский государственный
технический университет»

В работе обосновано влияние внешнеполитических событий на эволюцию Стратегий национальной безопасности Республики Польша с 1992 г. по настоящее время с точки зрения политического неореализма, что отражается в изменении приоритетов безопасности страны в сторону увеличения расходов, связанных с ее оборонно-промышленным комплексом и милитаризацией страны.

***Ключевые слова:** национальная безопасность, эволюция, Стратегия национальной безопасности, Республика Польша, милитаризация, военно-промышленный комплекс, политические партии*

ВВЕДЕНИЕ

Структура и функционирование любого современного государства в сложных и регулярно меняющихся геополитических условиях не могут существовать и действовать без эффективной Стратегии национальной безопасности, способствующей обеспечению его суверенитета, независимости и безопасности. Национальная безопасность является комплексным элементом, который формируется под влиянием внутривластного консенсуса, единогласия населения, а также перечня внешнеполитических факторов.

Особое место среди документов, описывающих политику безопасности государства, занимает Стратегия национальной безопасности. Это действующий в стране базовый документ стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности, содержащий идентификацию национальных интересов и стратегических целей, оценку будущего формирования политической среды безопасности, а также правила и способы достижения стратегических целей в предполагаемых условиях.

Современная Республика Польша в силу своих исторических, геополитических и географических особенностей сталкивается с рядом трудностей и рисков, эффективной минимизации которых и способствует Стратегия национальной безопасности [1, 2].

Аналізу эволюції Стратегії національної безпеки сучасної Республіки Польща укладається велике уваження з боку дослідників, представників влади, а також вітчизняних і зарубіжних теоретиків в силу ряду причин. Во-перше, еволюція національної безпеки Республіки відбувається під впливом різних факторів, таких як розпад Організації Варшавського договору (ОВД), наступне вступлення в НАТО і ЄС, що значно впливає на формування і реалізацію її стратегічних до-

кументов в области национальной безопасности. Во-вторых, Республика Польша в силу своего геополитического положения выступает в роли «восточного плацдарма» на рубеже между странами Запада и Востока, что, в свою очередь, повышает интерес к анализу особенностей Стратегии национальной безопасности, так как принимаемые решения в процессе реализации ее ключевых целей могут иметь колоссальные последствия в условиях стремительно меняющейся мировой конъюнктуры.

С момента освобождения от влияния ОВД в июле 1991 г. Республика Польша столкнулась с новыми вызовами и возможностями, которые потребовали пересмотра ее подхода к обеспечению национальной безопасности [1, 2].

Эволюция Стратегии за последние десятилетия отражает изменения в политической, социальной и геополитической среде страны [1, 2]. Изучение стратегических документов Польши, входящей в противоборствующие с Российской Федерацией международные блоки и союзы, является сегодня актуальным.

ОБЪЕКТ И ПРЕДМЕТ ИССЛЕДОВАНИЯ

Объектом исследования выступает национальная безопасность современной Республики Польша.

Предметом исследования выступает процесс эволюции Стратегии национальной безопасности Республики Польша в условиях геополитической и внутривнутриполитической трансформации.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования заключается в определении изменения основных приоритетов Стратегии национальной безопасности Республики Польша в условиях формирования региональной безопасности и нового мирового порядка.

Задачи:

- проанализировать и оценить стратегические документы в области национальной безопасности Республики Польша в динамике за период с 1991 г. по настоящее время;
- оценить взаимосвязь эволюции Стратегии и трансформации оборонно-промышленного комплекса современной Республики Польша в условиях геополитического кризиса;
- охарактеризовать взаимосвязь между внутривнутриполитическими тенденциями, принимаемыми решениями и настроениями населения в рамках реализации Стратегии.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Процесс эволюции Стратегии национальной безопасности современной Республики Польша можно разделить на несколько периодов: первый – после распада ОВД и до вступления в 2004 г. в Европейский Союз; второй – с 2004 по 2014 г.; третий – с 2014 г. по настоящее время. Данное временное разделение обуславливается вступлением Республики Польша в Североатлантический альянс и Европейский союз, а также внешней политикой восточного соседа – Российской Федерации, которая, по мнению представителей власти Республики, «проводит агрессивную внешнюю политику», что подвигло на изменение процесса составления и принятия стратегических документов государства.

После воссоединения Крыма с Россией в 2014 г. наблюдается смещение вектора национальной безопасности Республики Польша в сторону повышения обороноспособности и милитаризации, что, в свою очередь, согласно социологическим опросам, не коррелирует с настроением граждан Республики и, безусловно, привлекает внимание представителей отечественного политологического, военного и научного истеблишмента.

В качестве подтверждения упомянутых выше тенденций целесообразно отметить, что в период с 1990 по 2014 г. ключевые приоритеты в области национальной безопасности Республики, такие как экономика, здравоохранение, армия и другие, отображались в стратегических документах практически в одинаковых пропорциях. За данный период власти Польши

уделяли пристальное внимание как социальному благоустройству и укреплению здравоохранения, так и укреплению международных позиций и территориальной целостности.

В период же 2014–2020 гг. в документах национальной безопасности Республики Польша вектор приоритетов сместился по большей части в сторону милитаризации, укрепления международных позиций и территориальной целостности и в меньшей степени власти стали уделять внимание здравоохранению и повышению социального благосостояния населения.

Оборонная промышленность занимает важную роль в обеспечении национальной безопасности современной Республики Польша, особенно после событий 2014 г., когда, по мнению властей Республики, Российская Федерация «аннексировала полуостров Крым». Для того чтобы понять степень соответствия утвержденных прогнозных показателей в рамках Стратегии национальной безопасности применительно к росту расходов на оборону (не более 2,5 % от ВВП в Стратегии национальной безопасности – 2020), проведен анализ динамики расходов Республики Польша на оборону по следующим ключевым показателям: расходы Польши на оборону (в миллиардах злотых), доля расходов на оборону (в % от ВВП), расходы на оборону на душу населения (в долларах США), военный контингент без учета войск территориальной обороны (тыс. чел.), планы и заключенные контракты на 2030 г., расходы на оборудование и НИОКР (в % от общих расходов на оборону). Изменение расходов на оборону по упомянутым выше ключевым показателям представлено на рисунках 1–6.

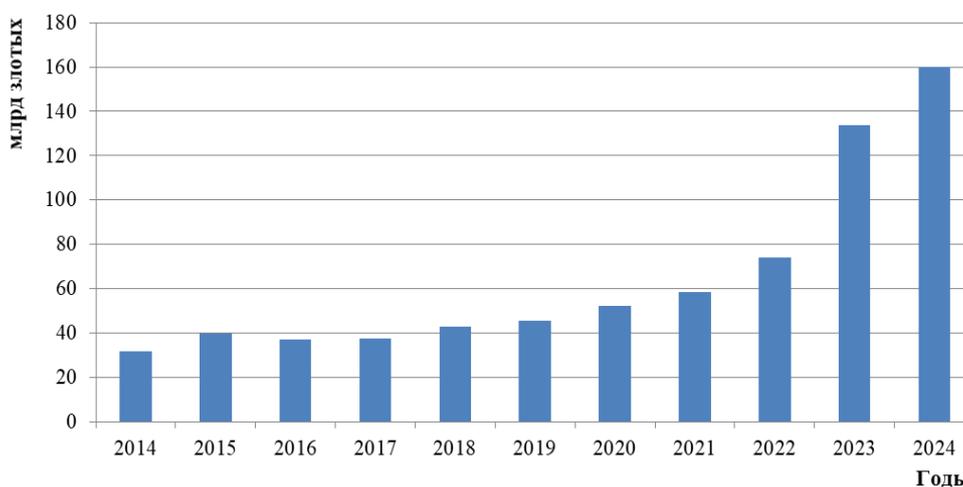


Рисунок 1 – Расходы Польши на оборону в динамике с 2014 по 2024 г., млрд злотых (по данным [3])

Из рисунка 1 видно, что расходы Республики Польша на оборону с 2014 по 2024 г. увеличились в пять раз, с 32 до 160 млрд злотых. Причем наращивание расходов на оборону с 2014 по 2021 г. было менее значительным (с 32 до 58 млрд злотых), чем позднее, когда произошло резкое увеличение расходов до 160 млрд злотых. Данная тенденция напрямую связана с обострением внешнеполитических событий.

Аналогичная тенденция показана на рисунке 2, где представлен рост расходов на оборону с 1,88 % от ВВП в 2014 г. до 2,22 % в 2021 г. и 4,5 % – в 2024 г. При этом, согласно Стратегии национальной безопасности от 2020 г., расходы на оборону закладывались на уровне 2,5 % от ВВП.

Из рисунка 3 видно, что расходы на оборону на душу населения выросли в три раза: с 222 долл. США в 2014 г. до 657 долл. США в 2023 г. Данная тенденция также указывает на структурные изменения в политике Республики Польша в сторону милитаризации.

Численность военного контингента (без учета войск территориальной обороны), представленного на рисунке 4, увеличилась с 99 тыс. человек в 2014 г. до 124 тыс. человек к 2023 г., и в краткосрочной перспективе планируется его увеличение до 300 тыс., включая войска территориальной обороны.

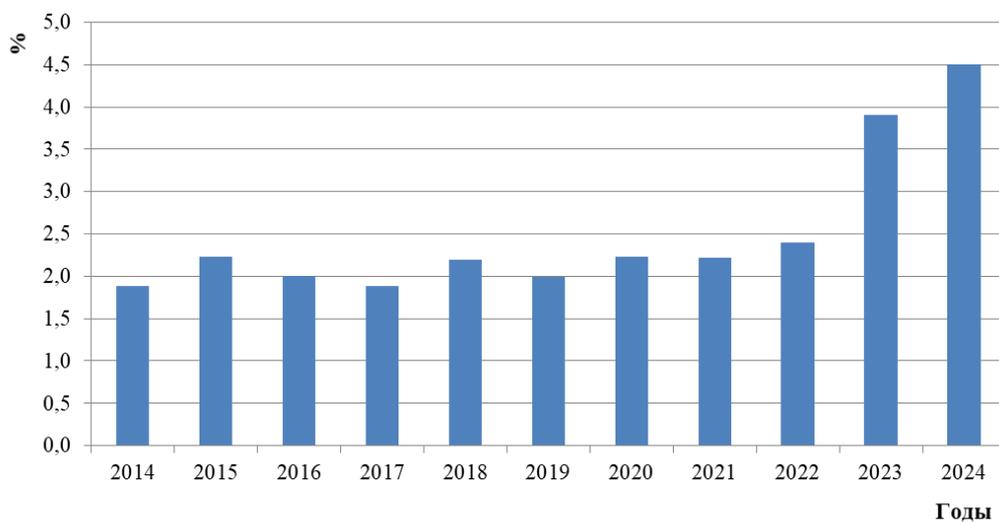


Рисунок 2 – Доля расходов Польши на оборону в динамике с 2014 по 2024 гг., % от ВВП (по данным [3])

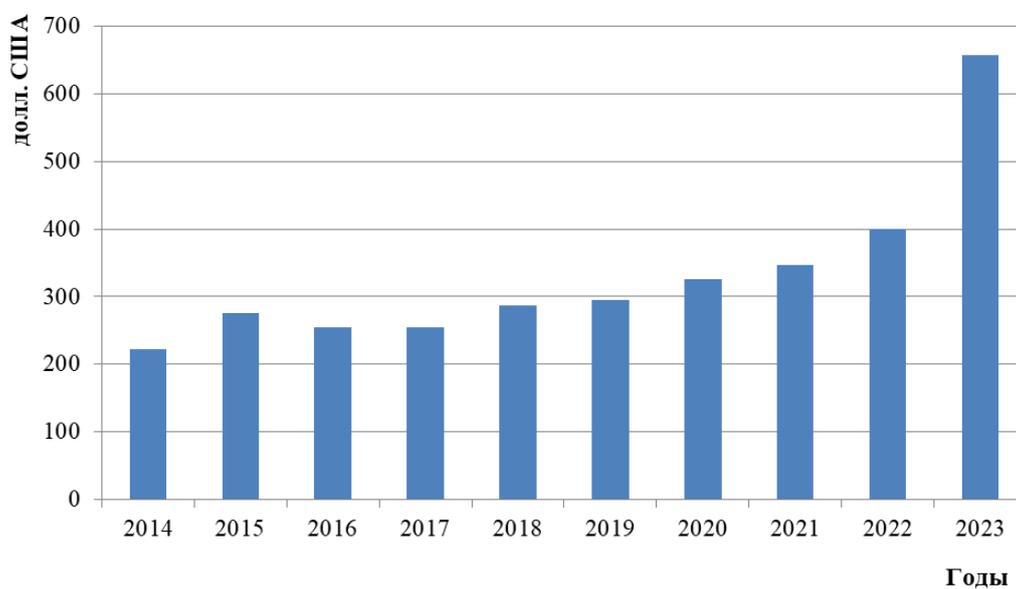


Рисунок 3 – Расходы Польши на оборону на душу населения в динамике с 2014 по 2023 г., в долларах США (по данным [3])

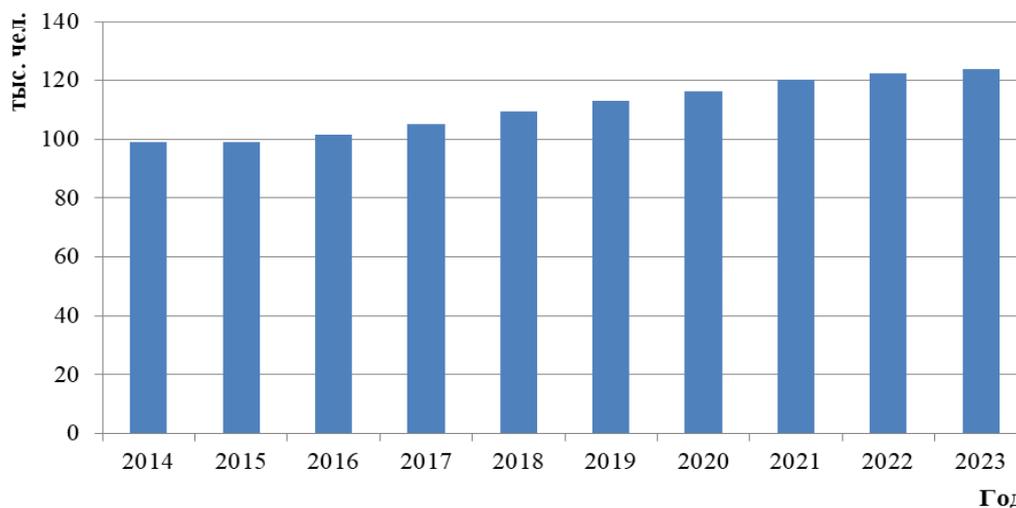


Рисунок 4 – Военный контингент (без учета войск территориальной обороны – WOT), тыс. чел. (по данным [3])

Тенденции в сторону преломления интересов Республики Польша в направлении милитаризации страны можно наблюдать по планам перевооружения и заключенным контрактам на период до 2030 г. На рисунке 5 можно видеть планы по увеличению количества личного состава вооруженных сил в 1,8 раза, заключенных контрактов на приобретение танков (увеличение количества на 719 ед., в 2,1 раза), тяжелых артиллерийских установок (увеличение количества на 385 ед., в 1,5 раза), ударных вертолетов (увеличение количества на 104 ед., в 4,3 раза), ракет ПВО (увеличение количества на 1 478 ед., в 10 раз).

Динамика расходов на оборудование и НИОКР представлена на рисунке 6, из которого видно, что указанные расходы увеличились с 18,84 % в 2014 г. до 52,45 % от общих расходов на оборону в 2023 г., т. е. в 2,8 раза. Данная тенденция напрямую указывает на модернизацию и обновление вооружения и военной техники Войска Польского, а также на смещение вектора Стратегии национальной безопасности Республики Польша в сторону милитаризации, что вызвано обострением геополитической обстановки.

На рисунке 7 представлено схематическое изображение основных оперативных штабов и маневренных сил Войска Польского. Как видно из рисунка, произошло перемещение сухопутных войск с западных границ на восток к территории Российской Федерации и Республики Беларусь.

Результаты проведенного анализа внутривнутриполитической борьбы между лидирующими партиями Республики Польша – консервативной политической партией «Право и справедливость» (ПиС) Ярослава Качиньского и «Гражданской коалицией» Дональда Туска, состоящей из «Гражданской платформы», «Польской инициативы», «Партии зеленых» и ряда других польских политических партий – показали следующее [4]. Единственный вектор, который никак не меняется в польской политике, – отношение к Российской Федерации, восточному соседу, как к угрозе для Европы. В различных трактовках представители обеих анализируемых партий единогласно утверждают, что «сближение России с консервативной Польшей на общей ценностной основе невозможно» [5–7].

В новейшей истории отношений между Россией и Польшей периоды потепления, по мнению А. А. Носович, связаны с правлением «Гражданской платформы» [8], когда удалось добиться прогресса в приграничном сотрудничестве, а именно безвизового режима между Калининградской областью и Варминьско-Мазурским и Поморским воеводствами Польши с 14 декабря 2011 г. по 4 июня 2016 г. Позицию Варшавы о прекращении приграничного передвижения озвучил министр внутренних дел Польши Мариуш Блащак, заявив, что основной причиной является безопасность для Польши. Он подчеркнул, что во время саммита в Варшаве (8 июля 2016 г.) было решено разместить войска НАТО на восточном фланге страны.

Как в период правления «Гражданской платформы», так и во время правления партии ПиС, антироссийская активность присутствовала всегда [9]. Таким образом, разные внутривнутриполитические позиции лидирующих политических партий имеют единый подход в Стратегии национальной безопасности Республики Польша от 2020 г., при котором все стороны политического процесса имеют единую русофобскую позицию по отношению к Российской Федерации, а также к наращиванию собственного военного потенциала.

В вопросе обеспечения национальной безопасности Республики более «агрессивную» позицию занимает партия ПиС, нежели «Гражданская коалиция». Так, Адам Биелан, депутат Европарламента от партии ПиС, заявил, что *«за последние 8 лет правления мы почти в четыре раза увеличили бюджет нашей армии»* [10]. Он привел данные, что численность Войска Польского за этот период увеличилась вдвое, а в Седльце образована 18-я механизированная дивизия, которая является ключевой в обороне Польши, а также построены заграждения на польско-белорусской границе. Поэтому ПиС предлагает, чтобы Сейм проголосовал за обязательство правительства увеличить военные расходы с нынешних 4 до 5 % ВВП, а также за строительство аналогичных барьеров с Калининградской областью и участие Польши в программе «Ядерный обмен» [11].

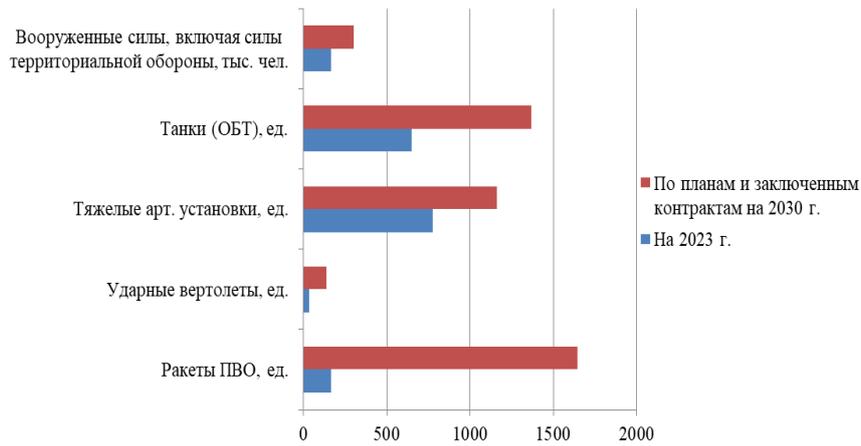


Рисунок 5 – Планируемое изменение количества личного состава, вооружения и военной техники польских вооруженных сил (по данным [12])

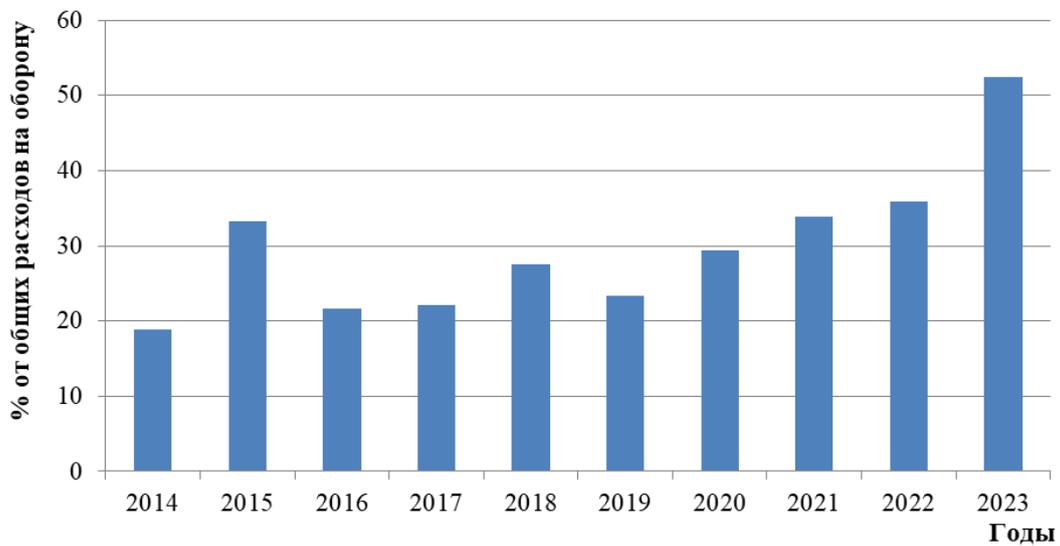


Рисунок 6 – Расходы на оборудование и НИОКР в проценте от общих расходов на оборону Республики Польша (по данным [3])

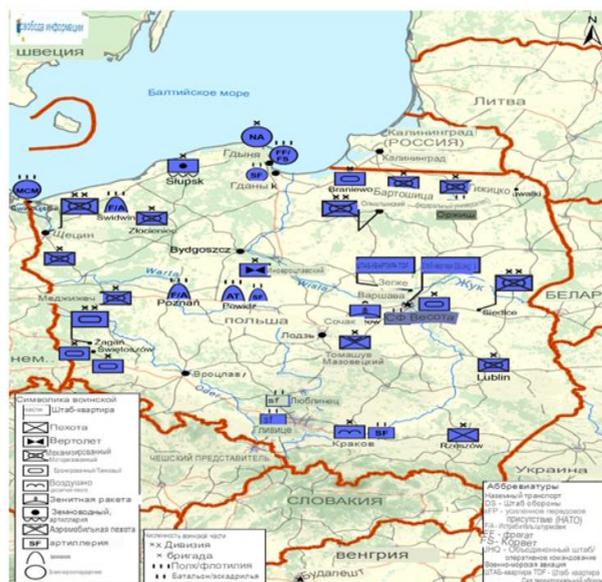


Рисунок 7 – Передислокация основных и оперативных штабов польских вооруженных сил (по данным [12])

В свою очередь, Д. Туск, являющийся лидером партии «Гражданская платформа», также уделяет вопросам национальной безопасности ключевое значение, в том числе и вопросам бесконтрольной миграции населения Украины [13]. Представители коалиции считают, что, заботясь об обороне страны, нужно смотреть не только на армию и военные расходы, но и на состояние спецслужб, которое, по их мнению, при правительстве ПиС стало трагическим. Они предлагают инвестировать большие суммы денег в Разведывательное управление и Агентство внутренней безопасности [14, 15].

В то время как вектор правительства Республики Польша стремительно развивался в сторону милитаризации, граждане страны в своей массе демонстрировали противоположное отношение. На рисунке 8 представлены результаты социологического исследования (IBRiS dla «Rz», исследование CATI, проведенное 15-16 декабря 2023 г.; опрошена группа из 1 067 респондентов), направленного на определение настроения граждан и показывающего степень их готовности участвовать в военных действиях. Результаты данного соцопроса показали, что большинство поляков против участия в военных действиях. В случае начала войны каждый третий поляк решил бы покинуть место жительства, и только 15,7 % опрошенных выразили готовность идти добровольцами в армию.



Рисунок 8 – Готовность граждан Польши участвовать в боевых действиях в случае необходимости (по данным [16])

Исследование Центра изучения общественного мнения (CBOS) от 10 апреля 2024 г. показало, что 74,8 % поляков выступают против участия армии Польши или любой другой страны НАТО в конфликте, и только 10,2 % выступают за такую поддержку [17, 18].

Данная тенденция позволяет сделать вывод о том, что заданный правительством Республики Польша вектор национальной безопасности носит больше оборонительно-милитаризированный характер, что вызывает недовольство у граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Определены изменения основных приоритетов Стратегии национальной безопасности Республики Польша в условиях формирования региональной безопасности и нового мирового порядка.

На основе исследования эволюции Стратегии национальной безопасности Республики Польша установлено, что за последние десятилетия (с 1991 г. по настоящее время) происходит повышение внимания к вопросам обороны и безопасности страны и снижение интереса к социальным, экономическим и экологическим вопросам безопасности. Это, в свою очередь, приводит к милитаризации Республики Польша.

По итогам сравнительного анализа политических программ ключевых партий Польши – «Право и справедливость» и «Гражданская платформа» – можно констатировать, что сотрудничество в оборонной сфере основывается на трех «столпах»: взаимодействие в рамках НАТО, двустороннее сотрудничество с США и участие в создании механизмов безопасности ЕС.

Обе партии определяют Россию в качестве основного источника угроз национальной безопасности.

Анализ настроений населения показал, что заданный правительством Республики Польша вектор национальной безопасности носит больше оборонительно-милитаризованный характер, что вызывает недовольство у граждан. Большинство поляков против участия в военных действиях.

Заявленное в Стратегии 2020 увеличение динамики роста расходов на оборону для достижения уровня 2,5 % от ВВП в 2024 г. давно превышено почти в два раза, что также свидетельствует о несостоятельности базовых документов стратегического планирования и приводит к милитаризации Республики Польша.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лошкарев, И. Д. Стратегическая культура Польши: вариации и их отражение в официальном дискурсе / И. Д. Лошкарев, А. В. Кучук // Современная Европа, 2022. – № 4. – с. 37–49.
2. Скворцова, Е. М. Сравнительный анализ взглядов ключевых партий Республики Польша на сотрудничество в оборонной сфере / Е. М. Скворцова // Вестник Дипломатической академии МВД России. Россия и мир. – 2022. – № 1 (31). – С. 100–118.
3. Defence Expenditures of NATO Countries (2014–2023) // NATO [Электронный ресурс]. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_216897.htm (дата обращения: 01.02.2024).
4. В Польше подвели итоги парламентских выборов // RG.ru [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2023/10/17/v-polshe-podveli-itogi-parlamentskih-vyborov.html> (дата обращения: 05.03.2024).
5. Буневич, Д. Польша в борьбе за Восточную Европу / Д. Буневич, В. Крашенинникова; ред. В. Крашенинникова. – Москва: Кучково поле, 2020. – 176 с.
6. Лаговский, Б. Польша больна Россией / Б. Лаговский. – Москва: Издатель Степаненко, 2018. – 360 с.
7. Партия «Право и справедливость» в Польше. Типичная Польша [Электронный ресурс]. URL: <https://typicalpoland.com/history/pis> (дата обращения: 25.05.2024).
8. Носович, А. А. Куда заведет Польша? / А. А. Носович // Россия в глобальной политике. – 2022. – Т. 20, № 1. – С. 188–204.
9. Куда заведет Польша? / А. Носович // Евразия.Эксперт» [Электронный ресурс]. URL: <https://globalaffairs.ru/articles/kuda-zavedyot-polsha/> (дата обращения: 25.05.2024).
10. TAKdlaBezpieczeństwa // PIS [Электронный ресурс]. URL: <https://pis.org.pl/aktualnosci/takdlabezpieczenstwa> (дата обращения: 28.05.2024)
11. Będziemy rozliczali szefa MON z jego obietnic // Prawo i Sprawiedliwość ru [Электронный ресурс]. URL: <https://pis.org.pl/aktualnosci/bedziemy-rozliczali-szefa-mon-z-jego-obietnic> (дата обращения: 29.05.2024).
12. Western Military Capability in Northern Europe 2023. Part I: National Capabilities [Электронный ресурс]. URL: https://vk.com/away.php?to=https://www.foi.se/rest-api/report/FOI-R--5527--SE&cc_key=%22%20%5Ct%20%22_blank (дата обращения: 05.04.2024).
13. Wizyta premiera Donalda Tuska w Wojskowym Zgrupowaniu Zadaniowym Podlasie. Platforma Obywatelska [Электронный ресурс]. URL: <https://platforma.org/kontakt> (дата обращения: 29.05.2024).
14. Koalicja 13 grudnia wprowadza kolejne podwyżki // Prawo i Sprawiedliwość [Электронный ресурс]. URL: <https://pis.org.pl/aktualnosci/koalicja-13-grudnia-wprowadza-kolejne-podwyzki> (дата обращения: 31.05.2024).

15. Olbrzymi wzrost wydatków na wojsko. PiS chce prawdziwej rewolucji w finansach państwa. Wojciech Kubik. DGP [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazetaprawna.pl/wiadomosci/kraj/artykuly/9513453,olbrzymi-wzrost-wydatkow-na-wojsko-pis-chce-prawdziwej-rewolucji-w-fi.html> (дата обращения: 30.05.2024).

16. Tylko 15% Polaków będzie walczyć z Rosją, reszta ucieknie lub ukryje się [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rp.pl/> (дата публикации: 10.04.2024).

17. Most Poles against army involvement in Russia-Ukraine war [Электронный ресурс]. URL: <https://www.euractiv.com/section/politics/news/most-poles-against-army-involvement-in-russia-ukraine-war/> (дата публикации: 10.04.2024).

18. Дырина, А. Ф. Результаты парламентских выборов в Польше (2023): новое правительство во главе с Д. Туском // Актуальные проблемы Европы. – 2024. – № 2. – С. 107-108 [Электронный ресурс]. URL: <https://upe-journal.ru/article.php?id=2595> (дата обращения: 25.04.2024).

EVOLUTION OF THE NATIONAL SECURITY STRATEGY OF THE REPUBLIC OF POLAND

A. N. Klyuchko, student,
e-mail: klartem@mail.ru
Immanuel Kant Baltic Federal University

N.A. Klyuchko, student,
e-mail: kail21_39@mail.ru
Kaliningrad State Technical University

The paper substantiates the influence of foreign policy events on the evolution of the National Security Strategies of the Republic of Poland from 1992 to the present from the point of view of political neorealism, which is reflected in the growth of the country's security priorities towards an increase in costs associated with its military-industrial complex and the militarization of the country.

Keywords: *national security, evolution, National security strategy, Republic of Poland, militarization, military-industrial complex, political parties.*