

## АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД КАЛИНИНГРАД» И СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



А. А. Сырутович, студентка 2-го курса,  
e-mail:syrutovich26@mail.ru  
ФГБОУ ВО «Калининградский государственный  
технический университет»

О. Б. Ильина, канд.экон.наук  
e-mail:olga.ilina@klgtu.ru  
ФГБОУ ВО «Калининградский государственный  
технический университет»

В статье приведены результаты анализа стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» на предмет ее актуальности и возможности реализации с учетом современных угроз экономической безопасности. На основе проведенного анализа выявлены реализованные, неактуальные и новые угрозы в стратегии развития городского округа. Предложены рекомендации по корректировке стратегии для её реализации в рамках текущей экономической и политической ситуации.

**Ключевые слова:** стратегия, экономическая безопасность, Калининград, угрозы экономической безопасности, региональная экономическая безопасность, вызовы

### ВВЕДЕНИЕ

Стратегическое планирование является важным этапом в формировании долгосрочного и устойчивого развития страны. На основе Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разрабатываются стратегические пути развития как страны в целом, так и отдельных территорий, городских округов, муниципальных образований.

Стратегия представляет собой не только комплексный план развития территории. В процессе ее формирования разрабатываются также видение и миссия, что является проекцией будущего, ориентируясь на которую, в том числе и хозяйствующие субъекты будут строить свою экономическую деятельность. Стратегия формируется во взаимосвязи со стратегией развития страны, национальных проектов, масштабных культурно-спортивных мероприятий, посланий Президента Российской Федерации.

Как отмечено в источнике [1], «подготовка Стратегии была вызвана необходимостью формирования эффективной региональной системы управления стратегическим развитием, ориентированной на достижение стратегических целей развития Российской Федерации и обеспечивающей решение системных проблем регионального развития».

Калининградская область и непосредственно город Калининград имеют особое стратегическое и политическое значение. Регион в целом является особой экономической зоной, в том числе с использованием беспощинного ввоза для иностранных товаров, и имеет эксклавное положение, что в сложившихся политических условиях придает ряд особенностей его развитию. Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» была разработана в 2012 году до вступления России во Всемирную торговую организацию, проведения Чемпионата мира по футболу в России и изменений законодательства в отношении функционирующей на территории

Калининградской области особой экономической зоны. Следует отметить, что Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» (далее – Стратегия) не является статичным документом, оторванным от реальности. Последние изменения были внесены в нее 20 октября 2020 года в цели, задачи и контрольные показатели и с прогнозом до 2035 года.

### **ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Объектом исследования является Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Калининград».

### **ПРЕДМЕТ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Предмет исследования – влияние угроз экономической безопасности на реализацию Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Калининград».

### **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Целью исследования является анализ возможности выполнения Стратегии с учетом современных угроз национальной и экономической безопасности страны.

Исходя из поставленной цели, были определены следующие задачи:

- охарактеризовать угрозы и вызовы, обозначенные в Стратегии;
- проанализировать реализацию Стратегии в рамках выявленных угроз и вызовов экономической безопасности территории;
- предложить пути изменения Стратегии с учетом изменений экономической и политической ситуации.

### **МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ**

В процессе исследования в работе применялись общенаучные и специальные методы: синтез и анализ научной литературы, сравнительный и статистический анализ.

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ**

При анализе вопросов обеспечения экономической безопасности к основным категориям можно отнести: вызов, опасность, угроза, риск. В научной литературе [2] вызов является прологом к возникновению угрозы и представляет собой «начальную стадию формирования угрозы», в свою очередь, опасность ближе к «объективно существующей возможности оказания негативного воздействия» [2]. На рисунке 1 показана сравнительная характеристика указанных категорий.

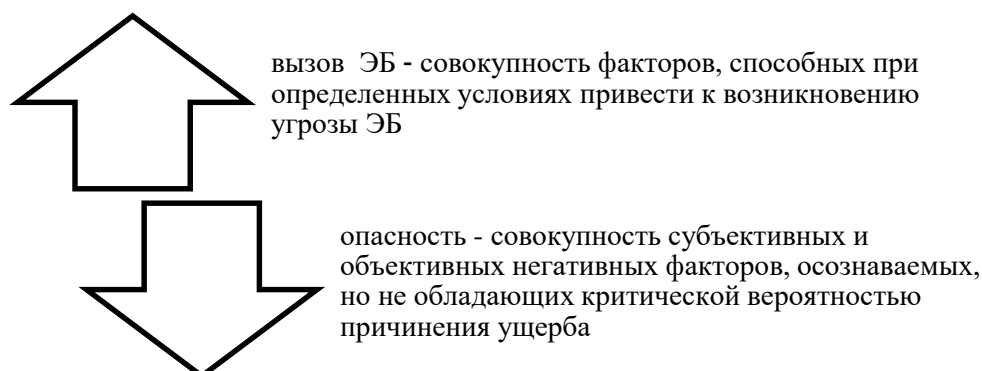


Рисунок 1 – Сравнительная характеристика категорий «вызов» и «опасность»

В SWOT-анализе городского округа Калининград в соответствии с методикой проведения данного вида исследования представлены сильные, слабые стороны, возможности и угрозы. Слабости в данном случае представляют собой уязвимости, мешающие развитию социально-экономической системы.

Сравнительный анализ слабостей и факторов, способных привести к возникновению угроз, показывает, что часть слабостей, сформулированных в SWOT-таблице, можно вполне рассматривать как вызовы или опасности. Ряд обозначенных в Стратегии слабостей (рисунок 2) способен привести к реализации угроз, т. е. ущербу экономических интересов городского округа.

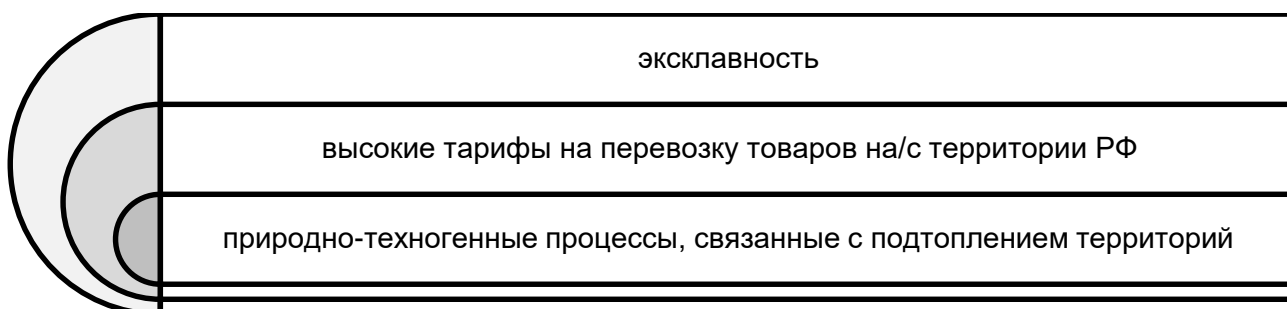


Рисунок 2 – Слабости (опасности) экономической безопасности городского округа «Город Калининград»

Кроме того, в стратегии также были рассмотрены внешние вызовы, к ним относятся:

- усиление глобальной конкуренции, обусловившее перелив капитала, технологий, рабочей силы;
- возрастание роли инновационной составляющей и нематериальных активов в экономике;
- рост значения и качества человеческого капитала в экономике.

Данные вызовы обусловлены общемировыми тенденциями развития и носят объективный характер, присущий всем странам мирового сообщества.

Угрозы, предусмотренные в Стратегии, в рамках SWOT-анализа представлены на рисунке 3.

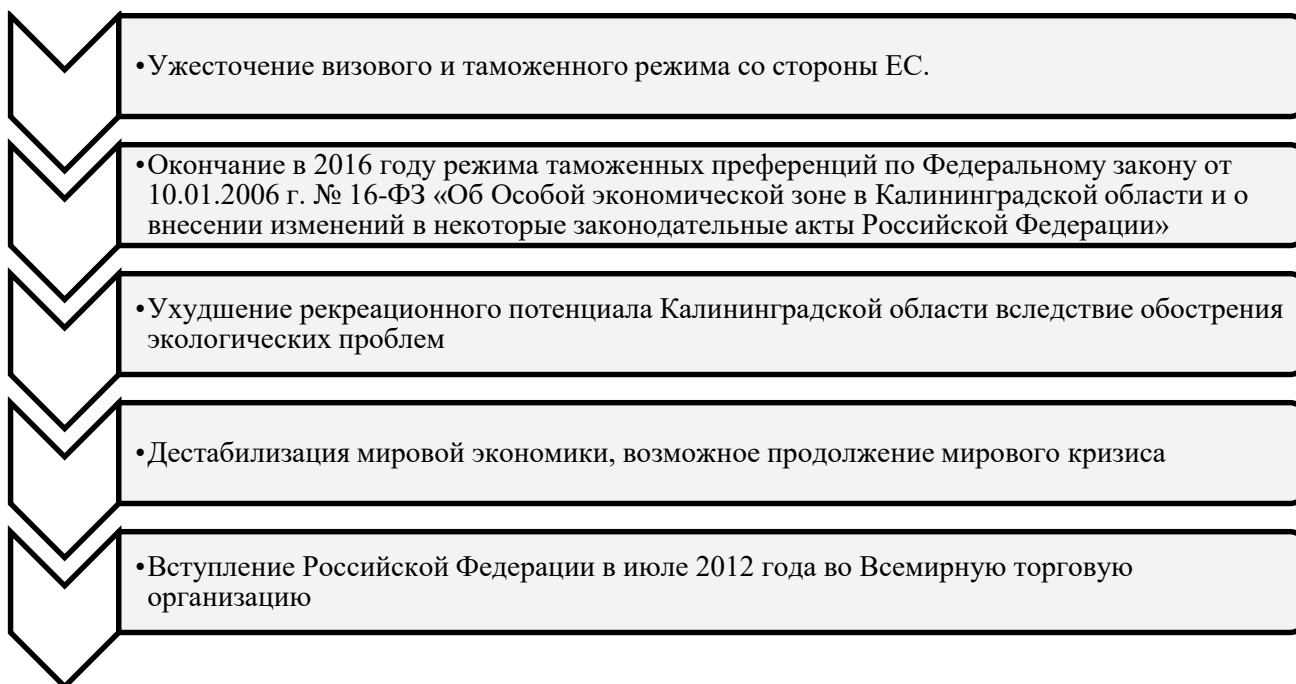


Рисунок 3 – Угрозы реализации Стратегии

Анализ Стратегии показал, что в ней учтены определенные вызовы, опасности и угрозы, стоящие перед городским округом «Город Калининград» на пути его стратегического развития.

Традиционно в стратегиях социально-экономического развития страны в целом и отдельных регионов рассматривается пессимистичный, оптимистичный и реалистичный сценарии. В Стратегии предложены четыре сценария развития городского округа (рисунок 4).

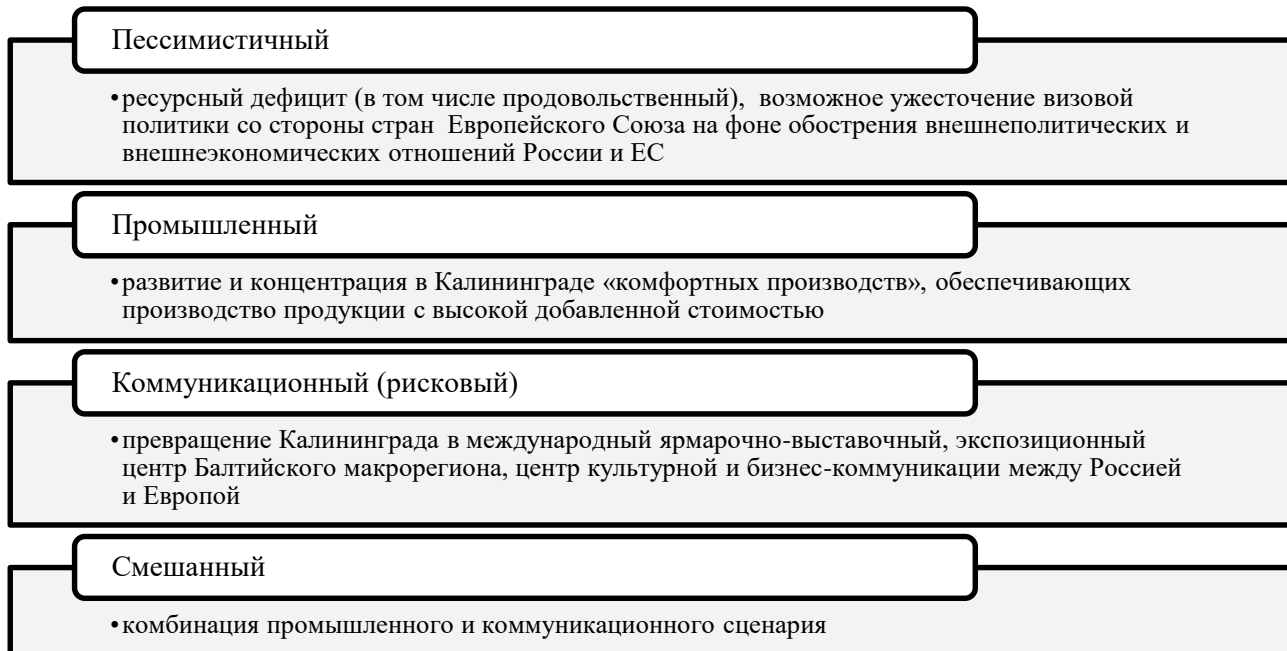


Рисунок 4 – Сценарии развития городского округа «Город Калининград»

Создателями Стратегии смешанный сценарий развития казался наиболее реалистичным и был выбран за основу.

Для смешанного сценария социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» были сформулированы миссия и приоритетные цели развития, представленные на рисунке 5. При этом следует отметить, что стратегическое видение будущего состояния региона в Стратегии не сформулировано, что является характерной особенностью составителей данного вида документов. Как отмечено в источнике [3], ни в одной из 16 стратегий регионов, рассмотренных в источнике [3], видение будущего состояния региона не сформулировано в явном виде.

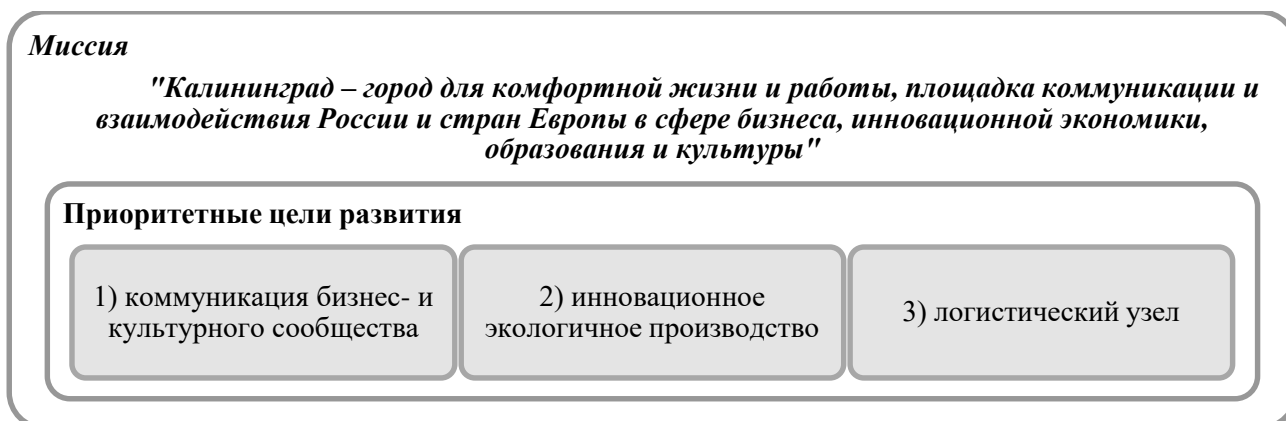


Рисунок 5 – Основные стратегические элементы стратегии

Реализация Стратегии развития города была разделена на два этапа во времени с 2012 по 2019 г. и с 2020 по 2035 г. Первый этап фокусировался на развитии человеческого потенциала, в том числе создании комфортной городской среды. Второй – на формировании Калининграда как коммуникационной площадки взаимодействия России и других стран, в частности, стран Европы. К каждому этапу реализации стратегии сформулированы соответствующие задачи (рисунок 6).

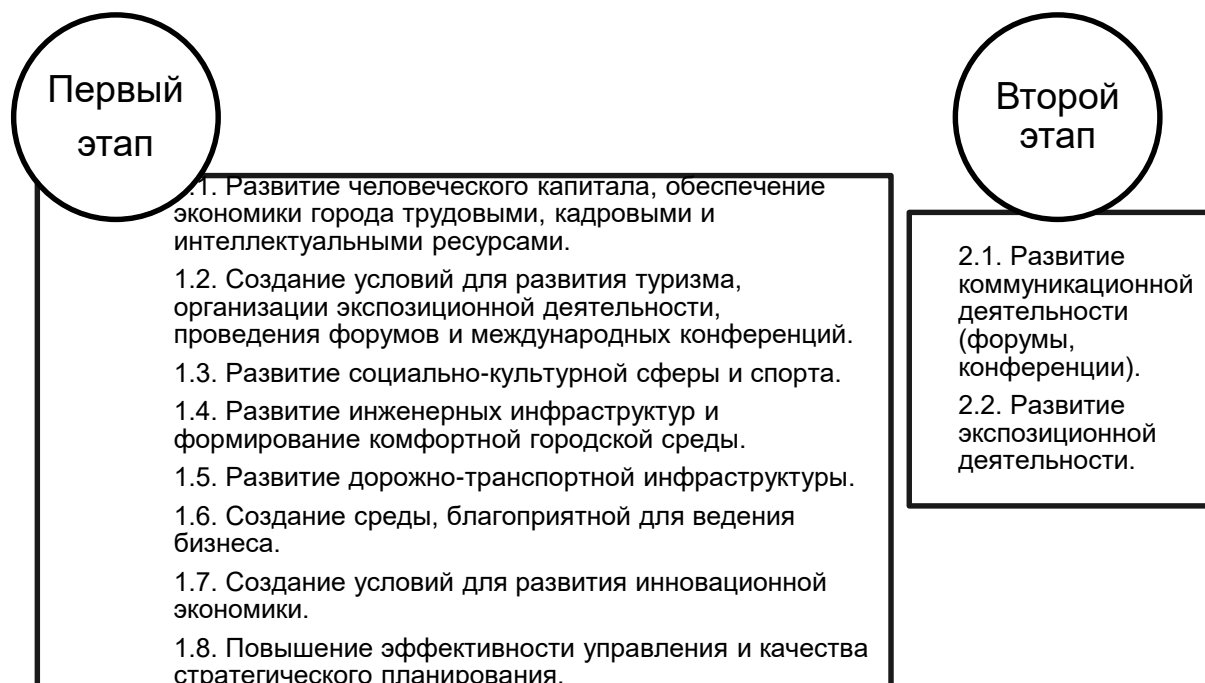


Рисунок 6 – Этапы и цели стратегии социально-экономического развития округа «Город Калининград»

Анализ Стратегии показал, что в ней были учтены определенные вызовы, слабости и угрозы, способные помешать развитию города в соответствии с заявленной миссией. Как отмечается в работе [4], «регионы, осознающие свою уязвимость, лучше других работают с угрозами и рисками в стратегиях, но это практически не влияет на их шокоустойчивость относительно экономических кризисов». В Стратегии разработан и пессимистичный сценарий, который казался малореализуемым на момент ее составления, но, как оказалось, вероятность реализации его стала практически 100 %-ной. Проанализируем, как изменилась ситуация на текущий момент (таблица 1).

Таблица 1 – Реализация угроз или их изменение

| Вызовы, слабости, угрозы в Стратегии                     | Реализация    | Пример   |
|--|---------------|--|
| Ужесточение визового и таможенного режима со стороны ЕЭС | Реализовалась | Мэрия Калининграда в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве долгие годы взаимодействовала с Гданьском, Гдыней, Ольштыном, Эльблонгом, Лодзью, Белостоком, Торунью, Кентшинским повятом. В рамках сотрудничества проводились совместные мероприятия в сфере культуры, туризма, спорта и образования. В феврале 2022 года по инициативе Гданьска действие соглашения о сотрудничестве было приостановлено. В |

|   |  |   |
|---|--|---|
|   |  | основном осуществляется выдача только краткосрочных виз   |
| Вызовы, слабости, угрозы в Стратегии  | Реализация   | Пример  |
| Дестабилизация мировой экономики, возможное продолжение мирового кризиса  | Реализовалась в виде санкций и последовавших изменений производственно-сбытовых цепочек поставок | Внешнеторговый баланс Калининградской области из года в год отрицательный. В 2021 г. импорт составил \$ 8,8 млрд. , а экспорт – \$ 2,4 млрд., по данным ФТС. Инвестиции в основной капитал в 2019-2022 годах имели следующие показатели:<br>2019 – 101,407.8. – 61.6 (отношение к прошлому году);<br>2020 – 110,636.5 - 104.1;<br>2021 – 102,299.6 - 86.3.<br>Регион по инвестиционному климату занимает места по данным АСИ:<br>22 место 2021 год;<br>24 место 2022 год. |
| Вступление Российской Федерации в июле 2012 года во Всемирную торговую организацию  | Реализовалась  | Значительный ущерб не нанесен, неактуально  |
| Окончание в 2016 году режима таможенных преференций по Федеральному закону от 10.01.2006 г. № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» | Реализовалась  | Значительный ущерб не нанесен, неактуально  |
| Ухудшение рекреационного потенциала Калининградской области вследствие обострения экологических проблем   | Реализуется  | Море размывает берега, однако производится большой объем берегоукрепительных работ  |
| Эксклюзивность и высокие тарифы на перевозку товаров на/с территории РФ   | Реализуется  | Значительно сокращен грузо- и пассажиропоток через сухопутные границы   |
| Природно-техногенные процессы, связанные с подтоплением территорий  | Реализуется  | Проводятся работы по развитию инженерной инфраструктуры   |

Однако в Стратегии не учтены угрозы, которые на данный момент мешают ее реализации:

1. Санкции. Они полностью приостановили большинство незаменимых на данном этапе товаров, в том числе медикаментов. Калининградская область потребляла и потребляет товары из Белоруссии, и получается, что сейчас белорусские перевозчики не могут двигаться в сторону Калининграда, за исключением тех товаров, которые выведены из-под санкций: это аграрный сектор, медицинский сектор и гуманитарный ввоз. Прежде всего, в регионе под угрозой исчезновения оказались так называемые термолabile лекарственные средства,

требующие соблюдения жесткого температурного режима – строго от +2 до +8 °С. Например, это иммуноглобулины, некоторые ингибиторы, вакцины. Для их перевозки необходимы специальные контейнеры, оснащенные хладоэлементами и температурными датчиками. Раньше они доставлялись в Калининград исключительно по воздуху, чтобы максимально сократить время доставки (через двое суток хладоэлемент нужно менять).

2. Снижение товарооборота. Это произошло в значительной степени из-за санкций и снижения доходов населения из-за роста инфляции, социальной напряженности. Сроки доставки металлопроката в регион увеличиваются на 2–3 месяца, а стоимость затрат на логистику ожидаемо возросла на 70–100 %. Ключевая проблема, с которой сталкиваются все металлообрабатывающие и строительные предприятия региона, – это колоссальные сложности с логистикой. Стоимость доставки одной машины цемента по морю, по сравнению с доставкой по суше, выросла в шесть раз – с 70 тыс. до 420 тыс. руб. [5, 6].

3. Угроза конкурентоспособности. Регион был привлекательным за счет сотрудничества с Западом. За полгода грузооборот порта сократился на 6,7 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, сообщил представитель Росморпорта: за шесть месяцев 2022 г. было перевезено 4,7 млн. т, а за аналогичный период предыдущего года – 5,04 млн. т. Снижение грузооборота в порту стало заметным уже в марте 2020 г.

4. Отток жителей. Город был привлекательным как территория, близкая к ЕС, для возможности туризма и работы. Первый заместитель главы городской администрации Игорь Шлыков на заседании комиссии горсовета 15 сентября 2022 года озвучил такие цифры: «За полгода в городе родилось 2 159 человек, умерло – 3 385 (минус 1 226). На постоянное место жительства переехало порядка 9,7 тыс. человек, уехало – около 8 900. Прирост составил всего 746 чел. Так, по данным, за первые полгода по сравнению с тем же периодом прошлого года миграционный прирост населения сократился на 3 467 чел. (-50,5 %)» [7].

Стоит отметить, что одним из вызовов в Стратегии было рассмотрено усиление глобальной конкуренции, но сейчас мировые компании уходят из России, что развивает местную конкуренцию. Второе – это рост роли нематериальных активов, взаимодействие в инновационном плане с иностранными компаниями приостановлено; третье – возрастет роль человеческого капитала, страна тратит большие суммы на создание благоприятной среды для развития кадров.

Направления, по которым должен был развиваться городской округ в соответствии со Стратегией, различны, рассмотрим, для примера, четыре аспекта, показанных в таблице 2.

Таблица 2 – Направления развития городского округа «Город Калининград» в Стратегии и препятствия их реализации

| Направления стратегии   | Препятствия и примеры  |
|---|--|
| Развитие транспортной инфраструктуры, в том числе строительство новых магистралей и реконструкция существующих  | Санкции со стороны западных стран, которые ограничивают экспорт некоторых товаров из Калининградской области и усложняют процедуры таможенного оформления. Например, рост цен на строительные материалы связан с дефицитом предложения на внутреннем рынке, так как в Калининграде было многих импортных стройматериалов   |
| Привлечение инвестиций и создание благоприятного инвестиционного климата в регионе, в том числе путем улучшения налогового и таможенного законодательства | Недостаточная инвестиционная привлекательность региона, связанная с нехваткой высококвалифицированных кадров и недостаточно развитой инфраструктурой для бизнеса. Один из примеров оттока кадров из IT компаний Калининградской области – это компания "ИнфосистемыДжет", которая разрабатывает программное обеспечение для транспортных и логистических компаний. В 2021 году компания сообщила о переезде своего офиса и части команды разработчиков в другой регион, поскольку им было трудно найти |

|   |   |
|---|---|
|   | квалифицированных специалистов на местном рынке труда   |
| Развитие туристической индустрии, в том числе создание новых туристических маршрутов и привлечение иностранных туристов | Ограниченные возможности развития туризма в связи с отдаленным географическим положением и недостаточным развитием транспортной инфраструктуры, недавним ковид-19. Кроме того, наложение санкций на российские компании в 2022 году также сказалось на туризме, поскольку ограничило доступ российских туристов к иностранным турпакетам и возможности иностранных туристов напрямую летать в Калининград |
| Развитие высокотехнологичных отраслей, таких как информационные технологии и производство лекарственных препаратов      | Недостаточное финансирование и развитие высокотехнологичных отраслей, связанное с ограниченностью научно-исследовательской базы и недостаточным уровнем инновационной активности в регионе  |

Несмотря на угрозы и риски в реализации Стратегии, округ все равно старается быть гибким, поэтому разница между показателями в среднем отклоняется на 10-20 %.

Один из примеров адаптации Калининграда к изменяющейся ситуации из-за санкций в 2022 году – это развитие экспорта товаров в страны, не вводившие санкции. Калининград экспортирует в страны Азии и Африки различные товары, такие как металлопродукция, рыбная продукция, зерно, масла, химическая продукция, электроника и др. Конкретные виды товаров и их объемы могут меняться в зависимости от спроса и сезонности.

В связи с этим были предприняты меры по развитию международного логистического хаба в Калининградской области и совершенствованию инфраструктуры, включая развитие железнодорожных и автомобильных магистралей, аэропортов, морских портов. Это позволяет увеличивать объемы экспорта товаров в страны Азии и Африки, диверсифицировать рынки сбыта и минимизировать отрицательные последствия санкций [7].

По результатам анализа Стратегии с учетом текущей экономической и политической ситуации можно сделать вывод, что городской округ «Город Калининград» сталкивается с рядом проблем и вызовов в экономической сфере. Несмотря на заявленные цели и миссию Стратегии выбранный смешанный сценарий и ряд проведенных мероприятий недостаточны для того, чтобы достичь нужных показателей, поэтому требует пересмотр Стратегии, миссии и целей в соответствии с текущей повесткой.

Если опираться на национальную стратегию и новую концепцию внешней политики России, то Стратегия социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» может включать ту же миссию, но стратегические цели следует скорректировать, добавив:

1. Создание благоприятных условий для привлечения внутренних и зарубежных (от дружественных стран) инвестиций в регион, направленных на развитие инновационных технологий и высокотехнологичных отраслей промышленности.

2. Улучшение качества жизни жителей региона через развитие социальной и коммунальной инфраструктуры, а также содействие в создании благоприятных условий для бизнеса и предпринимательства.

3. Развитие научно-образовательного потенциала региона и создание условий для поддержки инноваций и стартапов.

4. Укрепление государственной безопасности региона и обеспечение правопорядка в соответствии с действующим законодательством.

5. Развитие экологической культуры и охрана окружающей среды, а также содействие в реализации проектов по экологическому развитию региона.

6. Повышение эффективности использования ресурсов и улучшение экономического климата в регионе.



Цели и миссия данной стратегии будут реализовываться с учетом потребностей и интересов населения городского округа Калининграда, а также с учетом политики России в сфере внешних отношений и геополитической обстановки в регионе. Данная стратегия также будет ориентирована на поддержание социально-экономической стабильности и роста в регионе, на укрепление его позиции на федеральном уровне.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В рамках новой концепции внешней политики России [8] отмечено, что «на горизонте ближайшего десятилетия Российской Федерации придется столкнуться с рядом вызовов, формирующих как ограничения, так и новые возможности для развития». Таким образом, в стратегические документы территориального развития необходимо вносить изменения в соответствии с текущей политической и экономической ситуацией. Практика показала, что пессимистичные сценарии, рассматриваемые на протяжении нескольких десятилетий как маловероятные, реализуются на практике. Результаты анализа Стратегии в условиях современных вызовов и угроз экономической безопасности территории позволяют заключить, что в целом, в том числе с помощью федерального центра, городскому округу «Город Калининград» удалось справиться с новыми вызовами, которым не уделялось должное внимание в Стратегии. Однако для стабилизации ситуации необходима корректировка и реализация Стратегии в рамках рассмотренного в ней пессимистичного сценария, т. е. следует сфокусировать внимание на внутреннем росте и сбалансированном самообеспечении.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Стратегия социально-экономического развития округа «Город Калининград» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Администрация ГО "Город Калининград". Стратегия до 2035 года (klgd.ru) (дата обращения 01.04.2023).
2. Сушкова, И. А. Соотношение и взаимосвязь понятий «вызов», «опасность», «угроза», «риск» / И. А. Сушкова // ИБР. – 2018. – № 4 (33). [
3. Лапыгин, Ю. Н., Талов, Р. К. Экономическая безопасность в документах стратегического планирования / Ю. Н. Лапыгин, Р. К. Талов // Управленческое консультирование. – 2023. № 2. – С. 66-80.
4. Жихаревич, Б. С., 2020. Риски и угрозы в стратегиях российских регионов / Б. С. Жихаревич // Региональная экономика. Юг России. – 2020. – Т. 8, № 4. – С. 19–29.
5. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области (rosstat.gov.ru)(дата обращения 04.04.2023).
6. Итоги социально-экономического развития городского округа «Город Калининград» за 9 месяцев 2022 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [itogi\\_9\\_mes\\_2022.pdf \(klgd.ru\)](#) (дата обращения 31.03.2022).
7. РБК Калининград – новостной сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Новости Калининграда: РБК (rbc.ru) (дата обращения 11.04.2023).
8. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В. В.Путиным (31 марта 2023 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>(дата обращения 04.04.2023).

ANALYSIS OF THE SOCIO-ECONOMIC STRATEGY OF THE  
KALININGRAD CITY DISTRICT AND MODERN THREATS TO  
ECONOMIC SECURITY

A. A. Syrutovich, 2nd year student  
e-mail: syrutovich26@mail.ru  
Kaliningrad State Technical University

O. B. Ilina, PhD,  
e-mail: olga.ilina@klgtu.ru  
Kaliningrad State Technical University

The article considers the strategy of socio-economic development of the Kaliningrad City district. The relevance of the strategy and modern threats preventing its implementation have been analyzed. Based on the analysis, modern threats and recommendations for adjusting the strategy for its implementation within the framework of the current situation in the region are formulated. The author draws attention to the realized threats that hinder the development of the economy of the city of Kaliningrad. The current state of the region in the conditions of the prevailing changes is particularly noted.

**Keywords:** *economic security, strategy, region, threat analysis, regional economic security, challenges*