



СТАНОВЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В РОССИИ

Е. А. Баженов, студент группы 13-ПБ МТФ ФГБОУ ВО
«Калининградский государственный технический университет»
Н. В. Юрасюк, канд. пед. наук, доц., ФГБОУ ВО
«Калининградский государственный технический университет»

В статье раскрывается понятие конституционализма как научно-правовой категории, описаны основные этапы становления конституционализма в России со времён правления Екатерины II до наших дней, а также описывается каждая эпоха, где конституция нашей страны приобретала более совершенный и модернизированный вид. Раскрывается ценность конституции как акта признания и юридической защиты прав и свобод человека и гражданина. Описываются вехи развития конституции в дореволюционной России, в период развития Конституции в СССР, во времена правления В. И. Ленина (Конституция 1918 г., 1924 г.), И. В. Сталина (сталинская Конституция 1936 г.) и Л. И. Брежнева (Конституция развитого социализма, 1977 г.), а также развитие конституции в постсоветский период (Конституция РФ 1993 г.).

конституция, становление конституции, права и свободы человека и гражданина, демократизм, правовое государство, конституционализм в России

Исследование проблем конституционализма в России является одним из важнейших направлений юридической науки, которое связано с решением комплекса задач укрепления конституционного строя [2].

В настоящее время российский конституционализм воспринимается обществом как основополагающий фактор построения демократического правового государства, развития прав и свобод человека и гражданина, совершенствования структуры гражданского общества.

Что же представляет собой конституционализм как научная политико-правовая категория?

В юридическом словаре конституционализм обычно рассматривается в двух аспектах:

1) как важнейший элемент политической системы, опирающийся на конституцию и конституционные методы правления;

2) как политико-правовая теория, которая обосновывает необходимость установления конституционного строя.

Если же исследовать данную научную категорию более глубоко, то необходимо, прежде всего, указать на такое её свойство, как комплексность, выражающуюся в том, что конституционализм является предметом исследования учёных в различных областях деятельности: политологии, социологии, философии, культурологии, юриспруденции и истории [8].

В качестве одного из элементов конституционализма следует рассматривать наличие Конституции как Основного закона государства (в виде единого нормативно-правового акта как в РФ, либо в виде системы нормативно-правовых актов).

Предпосылки появления конституции, как главного элемента конституционализма, возникли ещё во время правления императрицы Екатерины II. Идея проекта «конституции» сводилась к повышению роли сената и сокращению законодательных полномочий

монарха. С этой целью Екатерина II приглашала для политических консультаций великого мыслителя Дидро, многие из идей которого были восприняты императрицей и учтены при разработке различных законодательных актов, регулирующих деятельность государственной власти.

Конституционные течения в обществе проявились в литературе и науке начала XIX в. При этом наиболее существенное значение для становления конституционных течений в России того периода имела западно-европейская просветительская литература. В последующем идеи конституционализма были восприняты и развиты декабристами и рядом государственных деятелей, подготовивших проекты текста конституции для Российской империи.

Многие идеи конституционализма в XIX - XX вв. остались так и не реализованы по некоторым историко-политическим причинам.

Советское государство начало развивать свои идеи и пошло по своему пути развития конституции и конституционализма.

Первая советская Конституция была принята в 1918 году.

Конституция РСФСР 1918 г., ставшая конституцией диктатуры пролетариата, выражала классовые отношения общества, закрепила классовую природу системы органов государственной власти и управления, выборность государственных органов снизу доверху, на основе принципа многоступенчатости выборов.

Среди её особенностей необходимо отметить следующие:

1. Не опиралась на принцип преемственности, так как была первой Конституцией советского государства.

2. Была наиболее идеологизированной в сравнении со всеми другими (последующими) советскими конституциями.

3. Содержала большое число норм-принципов, норм-целей, концепций.

4. Открыто признавала и закрепляла «необходимости» применения насилия для утверждения нового социалистического строя.

5. Признавала и закрепляла беспощадное подавление эксплуататоров, уничтожение частной собственности.

6. Отличалась несовершенством юридической техники изложения текста норм.

Наличие обозначенных выше особенностей характеризует Конституцию 1918 года как конституцию революционного типа, которая была принята в результате насильственного изменения государственного строя, что не могло не отразиться на сущности и форме главного законодательного акта нового государства.

Далее, в 1924 году (в связи с образованием Союза ССР), была принята первая Конституция СССР – конституция союзного государства.

Советская Конституция 1924 г. указала направление развития для национальных конституций автономных образований СССР, закрепила государственное устройство союзных и автономных республик. В ней был зафиксирован важный историко-политический факт – вхождение РСФСР в состав СССР. Так, в ст. 3 было указано, что согласно воле народов РСФСР, принявших решение на X Всероссийском съезде Советов об образовании Союза ССР, РСФСР, входя в состав Союза ССР, передаёт Союзу полномочия, отнесённые в соответствии со ст. 1 Конституции СССР к ведению органов Союза ССР.

Затем в 1925 году была принята Конституция РСФСР 1925 года – как закономерный результат приобретения нового государственно-правового статуса Российской Советской Социалистической Республики (в составе союзного государства) [8].

Особенностями Конституции РСФСР 1925 года следующие [1]:

1. В ней *отражен факт вхождения РСФСР в Союз ССР*. Это зафиксировано в ст. 3, где было записано, что согласно воле народов РСФСР, принявших решение на X Всероссийском съезде Советов об образовании Союза ССР, РСФСР, входя в состав Союза ССР, передает Союзу полномочия, отнесённые в соответствии со ст. 1 Конституции СССР к ведению органов СССР.

2. В связи с появлением субъектов РСФСР в её Конституцию были включены положения, определяющие статус этих субъектов и полномочия Федерации в отношении них.

Вторая Конституция РСФСР, принятая 11 мая 1925 года, вслед за Конституцией СССР 1924 г, отразила смягчение политической и экономической обстановки в стране, происшедшее в связи с окончанием гражданской войны и образованием СССР. Эта Конституция юридически оформила новый государственно-правовой статус России как союзной республики в составе СССР. Конституционно закреплялось федеративное устройство России. Статья 2 Конституции РСФСР 1925 года гласила «Российская Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на основе федерации национальных советских республик». Эта Конституция подробно регламентировала устройство советской власти: полномочия Всероссийского Съезда Советов, ВЦИК и СНК, закрепляла систему органов власти автономных социалистических республик, местных органов государственной власти, избирательную процедуру, бюджетные права РСФСР, государственную символику.

Принятие Конституции СССР 1936 г. объяснялось необходимостью обновления всей конституционной системы в связи с переходом страны на новый этап государственного развития.

Она характеризовалась следующими отличительными чертами:

1. Сохранение классовой сущности при закреплении принципа равноправия.
2. Впервые была введена глава об основных правах и обязанностях граждан. В частности, было закреплено право на труд.
3. За коммунистической партией закреплялась руководящая и направляющая роль.
4. Это была Конституция победившего социализма. В ней закреплялись основы экономики социализма:
 - а) отмена частной собственности,
 - б) господство социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на орудия и средства производства,
 - в) установление государственного плана развития народного хозяйства, которым определялась и направлялась вся хозяйственная жизнь государства, и др.
5. Более совершенная юридическая форма. Появились главы: «Общественное устройство», «Государственное устройство», «Основные права и обязанности граждан».
6. Появились самостоятельные главы об органах государственной власти автономных областей, их полномочиях.

Принятие Конституции РСФСР 1937 года явилось закономерным следствием введения в действие Конституции СССР 1936 года.

Конституцию РСФСР 1937 года отличали следующие черты:

1. Сохранение классовой сущности. Однако форма выражения этой сущности стала мягче. В частности, была отменена такая мера, как лишение политических прав граждан по социальному признаку, введено всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании.
2. Впервые введены главы об основных правах и обязанностях граждан. В частности, впервые было закреплено право на труд.
3. Закреплена руководящая роль ВКП(б), что свидетельствовало о сохранении классовой сущности.
4. Конституция провозгласила закрепление экономических основ социализма: отмену частной собственности, господство социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на средства производства.
5. Юридическая форма Конституции приобрела более совершенный вид. В ней чётко были выделены главные государственно-правовые институты. Появились главы: «Общественное устройство», «Государственное устройство», «Основные права и обязанности граждан».

В 1977 году была принята новая Конституция СССР. Последующие этапы развития конституционализма в нашей стране были связаны с этим событием. Так, в 1978 году была принята Конституция РСФСР.

Конституция СССР 1977 г. характеризовалась следующими чертами [1]:

1. Конституция отражала новый этап жизни советского общества – это этап «развитого социализма», что означало превращение советского государства из государства диктатуры пролетариата в общенародное государство. Это конституционное положение закреплялось впервые за всю историю развития конституционализма.

2. В ст. 6 Конституции провозглашалось, что коммунистическая партия (КПСС) является «направляющей, руководящей силой советского общества, ядром политической системы, государственных и общественных организаций».

3. В Конституции 1977 года сохранялась классовая ориентированность демократии, которая именовалась «социалистической демократией». Однако рамки её были значительно расширены. Утверждался принцип равенства граждан перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства, чего не было в прежних Конституциях.

4. В отличие от Конституции 1936 г., Конституция 1977 г. стала более объёмной, значительно расширив систематизацию конституционных норм.

Что касается принятой в 1978 году Конституции РСФСР, то она отличалась следующими особенностями:

1. Конституция провозглашала построение развитого социализма, создание новой общности – «советский народ». При этом утверждался общенародный характер государства.

2. Сохранялась руководящая и направляющая роль КПСС как ядра политической системы, государственных и общественных организаций.

3. Структурно Конституция РСФСР 1978 года выглядела так: 11 разделов, 22 главы. Конституция стала более объёмной. Она углубила систематизацию конституционных норм по предметному признаку.

Несмотря на формальность многих положений советских конституций, необходимо отметить, что именно в этих актах были заложены основные принципы нормативного регулирования прав и свобод человека, основы верховенства конституции, что, несомненно, стало предпосылкой построения будущей российской государственности и принятия Конституции 1993 года – конституции правового государства.

Советские конституции не провозглашали принцип верховенства конституции, но закрепляли принцип социалистической законности и обязывали государственные органы и общественные организации, должностных лиц соблюдать её положения, а также законы СССР и союзных республик, изданные в пределах их полномочий.

В 1989 году началось очередное реформирование Конституции, что было связано с политическими, социальными и экономическими изменениями. В стране бурными темпами происходил процесс перестройки и демократизации всех сфер общественной жизни.

Были приняты законы «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР», «О выборах народных депутатов РСФСР», в результате чего существенно изменилась вся система государственных органов, а также порядок избрания народных депутатов. Впервые Верховный Совет стал двухпалатным органом.

Процесс дальнейшего реформирования Конституции осуществлялся Съездом народных депутатов. При этом необходимо отметить, что всевозможные нововведения проводились поэтапно. В частности закреплялся отказ от социалистического пути развития государства. В Конституции уже отсутствовало положение о коммунистической партии как руководящей и направляющей силе советского общества. Признавалась частная собственность, допускалась свобода экономической деятельности.

В результате конституционного реформирования произошло постепенное видоизменение структуры государственной власти, выразившееся, прежде всего, в изменении её

институтов: введение института Президента, установление местного самоуправления, переход на парламентскую систему, признание принципа разделения властей.

В результате распада СССР Конституция РСФСР превратилась из Конституции субъекта в Основной закон нового независимого государства.

Затем была принята Декларация РСФСР о государственном суверенитете, что не могло не сказаться на дальнейшем развитии российского конституционализма.

В сложившихся условиях принятие новой Конституции должно было стать основой установления стабильности в обществе.

12 декабря 1993 года состоялось историческое во всех смыслах событие: на референдуме была принята новая Конституция Российской Федерации, которая вступила в действие со дня её опубликования – 25 декабря 1993 года.

Конституция 1993 г. провозгласила и юридически зафиксировала коренные изменения, произошедшие за период перестройки во всей политической и общественной системе. Среди них нужно отметить следующие:

1. Россия, в соответствии со ст. 1 Конституции РФ, является демократическим, правовым государством с гражданским обществом и республиканской формой правления. Наличие развитой структуры гражданского общества является неперенным условием существования правового государства, предполагающим разветвлённую сеть всевозможных общественных организаций, через которую население участвует в управлении делами общества, имеет возможность отстаивать свои права и законные интересы. Важной особенностью правового государства является также связанность деятельности государственных органов и должностных лиц нормами права, систему ограничений, сдержек и противовесов, существующих для максимального исключения всевозможных злоупотреблений со стороны чиновников. Высокая правовая грамотность и в конечном итоге правовая культура населения, также являются неперенным атрибутом правового государства.

2. Экономика России основана на многообразии форм собственности, на равноправии всех форм собственности в РФ. Это означает равные юридические возможности для осуществления хозяйственной деятельности предприятий различных форм собственности, равные гарантии юридической защиты экономических интересов.

3. В России устанавливается многопартийная политическая система (политический плюрализм) в отличие от однопартийной системы, провозглашавшейся в советских конституциях.

Необходимость многопартийности может быть объяснена тем, что её социальной основой является общество, которое состоит из разных социальных групп, имеющих противоречивые политические интересы, выразителем которых и должны стать политические партии, стоящие на различных предвыборных платформах.

Политический плюрализм означает не только наличие множества политических партий, отражающих интересы различных групп населения, но и возможность активного участия в политических процессах, либо отказа от политической деятельности, участия в управлении делами государства. Это можно проследить на примере некоторого анализа норм избирательного права РФ, которые не предполагают обязательного участия каждого гражданина в процедуре выборов.

Для наиболее полной характеристики российского конституционализма, а также основ конституционного строя, стоит заметить, что политический плюрализм несовместим с идеологическим единообразием. Поэтому одним из постулатов российского конституционализма Основной закон РФ провозглашает идеологический плюрализм, означающий идеологическое многообразие. Поэтому при политическом многообразии становится практически невозможным наличие единой общеобязательной государственной идеологии.

Конституция 1993 г. стала важным этапом реформирования государственных органов, провозгласив и развив действие фундаментального принципа осуществления публичной власти – принципа разделения властей. Суть его состоит в том, что различные виды

деятельности по осуществлению государственной власти должны выполняться различными органами, взаимодействующими между собой [4].

Таким образом, действующая Конституция РФ представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативный правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъектов государственной власти, механизм её осуществления, закрепляет охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Конституцию РФ 1993 года, помимо структурных особенностей, отличают следующие юридические свойства [1]:

1. Верховенство Конституции РФ, означающее, что нормам Основного закона должна соответствовать не только деятельность всех государственных органов и общественных организаций, но и действия всех должностных лиц и граждан.

2. Высшая юридическая сила Конституции РФ предполагает, что её нормам должны соответствовать все нормативно-правовые акты Российской Федерации.

3. Конституция является ядром правовой системы Российской Федерации, так как именно она определяет процесс правотворчества – какие основные акты принимают различные органы, порядок принятия законов.

4. Особая охрана (с помощью Конституционного суда, Президента РФ, а также всей системы органов государственной власти).

5. Особый усложнённый порядок пересмотра и принятия поправок. Особенно это касается норм, регулирующих основные права и свободы человека и гражданина, а также конституционный строй нашего государства.

В заключении хотелось бы отметить следующее: конституционализм как политико-правовая категория вовсе не ограничивается описанием исторических этапов развития конституционного законодательства [5]. Его можно и нужно рассматривать в привязке ко всей политической жизни в стране, к практике применения конституционных норм, а также связывать с развитием норм международного права.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: [Текст] учебник для юридических вузов и факультетов / М. В. Баглай. - Москва: ИНФРА. М-КОДЕКС, 2005. – 509 с.

2. Верёвкина, Ю. Ю. Взаимоотношения конституции и конституционализма в России: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Верёвкина Ю. Ю. – Москва, 2013. – 199 с.

3. Корецкая, Т. П. Становление Российского конституционализма / Т. П. Корецкая // Вестник Челябинского государственного университета. 2011. № 19(234). Право. Вып. 28. - С. 41–44.

4. Степаненко, Т. В. К вопросу о периодизации Российского конституционализма / Т. В. Степаненко // Вестник ОГУ № 3 (139) март 2012 года.

5. Степаненко, Т. В. Российский конституционализм: теоретические, правовые и идеологические основы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Степаненко Т. В. – Москва, 2012. – 25 с.

6. Смородина, О. С. Современные конституционные идеи как элемент конституционализма Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Смородина О. С. – Челябинск, 2012. – 27 с.

7. Конституция российской Федерации: офиц. текст. - Москва: Юристъ, 2003. – 39с.

8. Некрасов, С. И. Конституционное право Российской Федерации / С. И. Некрасов. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2006. - 205 с.

CONSTITUTIONALISM FORMATION IN RUSSIA

E. Bazhenov, student, Kaliningrad State Technical University
N.V. Yurasyuk, Candidate of Pedagogic Sciences, Associate Professor, Kaliningrad State
Technical University

This paper describes the history of formation konstitutsionalizma in Russia during the reign of Catherine II to the present day and describes each era , where the constitution of our country is becoming more sophisticated and streamlined appearance. It also describes the value of the Constitution as the legal recognition and protection of the rights and freedoms of man and citizen of our state . We describe the era of the development of the constitution in pre-revolutionary Russia , as well as during the development of the Constitution of the USSR , during the reign of VI Lenin (Constitution of 1918 , 1924) , IV Stalin (Stalin's constitution (1936).) And Brezhnev LI (constitution of developed socialism (1977) , as well as the development of the constitution and after the Soviet period (constitution 1993).

the constitution, the establishment of the constitution, human rights and freedoms and civil rights, democracy, rule of law, constitutionalism in Russia